



## CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

CONTROLADORIA REGIONAL DA UNIÃO NO ESTADO DO AMAPÁ

Av. Duque de Caxias, 116 - Central, Macapá/AP, 68901-258

Telefone: (96) 2101-9230 – e-mail: cguap@cgu.gov.br

Nota de Auditoria nº: 1152033/001

Destinatário: Marialva do Socorro Ramalho de Oliveira de Almeida

Unidade auditada: Instituto Federal do Amapá (IFAP/AP)

Macapá, 18 de fevereiro de 2022.

### PROCESSO Nº 23228.001050.2021-88

Trata-se de análise expedita do edital do Pregão Eletrônico (SRP) nº 01/2022 - REITORIA/IFAP, lançado pelo Instituto Federal do Amapá, cujo objeto é o registro de preços para escolha da proposta mais vantajosa para a compra de materiais, insumos, aparelhos e equipamentos educativos e esportivos, em atendimento às demandas da Reitoria e dos *Campi* do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Amapá, tais: Campus Santana, Campus Porto Grande e Campus Avançado Oiapoque, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos com data de sessão pública prevista para 23/02/2022, selecionado pelo Sistema ALICE em virtude da materialidade envolvida na contratação para os padrões locais (R\$ 537.144,85).

A análise se destina à verificação da compatibilidade dos preços estimados para aquisição dos materiais, insumos, aparelhos e equipamentos educativos e esportivos contidos na tabela 1 e do Termo de Referência (Anexo I do edital), em comparação aos valores contidos no Painel de Preços mantido pelo Ministério da Economia.

Senhora Reitora,

### 1. ANÁLISE

1.1. O Pregão Eletrônico (SRP) nº 01/2022 - REITORIA/IFAP foi fundamentado na Lei nº 10.520/2002, com a aplicação subsidiária da Lei nº 8.666/1993, com a finalidade de formação de registro de preços para aquisição de materiais, insumos, aparelhos e equipamentos educativos e esportivos.

1.2. Como parte integrante do referido edital, o Termo de Referência (anexo I) especificou detalhadamente os itens a serem adquiridos na licitação, acompanhados da quantidade e da estimativa de preço para cada um deles, a partir de levantamentos prévios realizados pelo IFAP/AP, com vistas a dotar os licitantes de informações necessárias para a elaboração das propostas de preços, além de incentivar a disputa em busca da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

1.3. A esse respeito, destaca-se que a licitação tem por finalidade, entre outras coisas, a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, nos termos da redação dada ao art. 3º da Lei 8.666/93, o que pode ser compreendida como a consecução da relação favorável entre os custos envolvidos e os benefícios alcançados.

1.4. Em relação aos custos de aquisição, na fase interna da licitação, o IFAP/AP procedeu estimativa de preços com vistas a definir valores de referência, de modo garantir a economicidade esperada no certame, o que permitiu estimar o valor total da licitação em R\$ 537.144,85.

1.5. A análise realizada pela CGU-R/AP considerou amostra formada por 15 (quinze) itens selecionados da Tabela 1 do Termo de Referência com base no critério de maior valor contido na coluna "VALOR MÁXIMO TOTAL ACEITÁVEL". Posteriormente, esses valores foram cotejados com os respectivos valores de referência estabelecidos no Painel de Preços mantido pelo Ministério da Economia, ferramenta que objetiva racionalizar o gasto público com a disponibilização de dados confiáveis para a pesquisa de preços e comparação de referência nas aquisições e contratações para a Administração Pública.

1.6. A soma dos valores totais desses itens selecionados resultou em R\$ 433.570,38, o que compreendeu 80% do valor estimado para a licitação. O resultado do cotejamento está contido no quadro 1 a seguir:

Quadro 1. Cotejamento de valores do Termo de Referência x valores do Painel de Preços do Ministério da Economia									
ITEM	DESCRIÇÃO/ ESPECIFICAÇÃO	IDENTIFICAÇÃO CATMAT	UNIDADE DE MEDIDA	QTD	PREÇO ORÇADO IFAP/AP		Painel de Preços <sup>(*)</sup>		DIFER Valor R\$ (C = A-B)
					Valor Máximo Unitário Aceitável	Valor Máximo Total Aceitável (A)	Mediana	Valor Total do Item (B)	
4	Bola de futebol - bola de futebol oficial categoria adulto para treinamento, confeccionada em ovc, com câmara debu l, sem costura, peso 420g aproximadamente, e circunferência 68 à 70-cm de diâmetro com válvula removível, com marca aprovada pela fifa e/ou conf. brasileira de futebol (cbf). Ref.: PENALTY CAMPO PRÓ 8, equivalente ou de melhor qualidade. (TCU, Acórdão113/2016 – Plenário).	476036	UND	75	253,99	19.049,25	87,53	6.564,75	12.484,5
6	Bola de futsal - bola de futsal oficial sem costura aprovada pela cbfs, acabamento termotec, com miolo slip removível e lubrificável, matrizada, 410-430 gramas, 62,5 a 63,5 cm, câmara airbilty. Ref.: PENALTY MAX 1000 TERMOTEC, equivalente	403733	UND	302	264,87	79.990,74	184,00	55.568,00	24.422,7

	ou de melhor qualidade. (TCU, Acórdão113/2016 – Plenário).								
7	Idem ao Item 6 – Cota reservada para ME/EPP em 29% da quantidade	403733	UND	123	264,87	32.579,01	184,00	22.632,00	9.947,0
16	Brinquedoteca - Brinquedoteca, contém 47 itens entre jogos e mobiliários para montar o ambiente da brinquedoteca, dos quais: 1 Jogo de Argolas; 2 Jogos de Dama/Trilha/xadrez/Jogo da velha (Pode variar); 1 Alfabeto E.V.A.; 1 Jogo Loto ; 1 Jogo Alinhavos; 1 Ábaco; 1 Material Dourado; 1 Pote de Letras; 3 Memórias Sor dos; 5 Dominós Sor dos; 4 Quebra-Cabeças Sor dos; 1 Caninho da Leitura; 1 Mesa Quadrada com 4 cadeiras; 1 Geoplano; 2 Jogos de Encaixe; 1 Cubo Grande; 1 Pequeno Engenheiro/Construtor; 1 Tangram; 1 Prateleira Infantil com 3 Peças em; 2 Pula Corda; 1 Esquema Corporal; 1 Régua Animais; 1 Tapete E.V.A.; 2 Sequência Lógica; 1 Jogo de Ludo Tabuleiro; 1 Cavalo de Pau; 1 Sequencia de Unidades; 3 Fantoques Diversos; 1 Teatro de Fantoques; 1 Torre de Hanói; 1 Jogo de Tabuleiro; 1 Peteca.	480289	UND	2	4.640,98	9.281,96	***	9.281,96	-
20	Chuteira unissex - Calçado para a prática de futebol society. Material sintético resistente, texturizado e flexível. Borracha com mini-cravos para gramados artificiais. Alcochoado. Garantia do fabricante	73032	UND	75	125,34	9.400,50	65,80	4.935,00	4.465,5
21	Chuteira unissex - Calçado para a prática de futebol de salão. Confortável. Material sintético resistente. Sem trava. Solado borracha antiderrapante.	73032	UND	675	118,15	79.751,25	62,00	41.850,00	37.901,2
22	Colete dupla face - colete, material poliéster, modelo dupla face, cor amarela (interno) e laranja (externo), tamanho único, uso esporádico. Características adicionais: logo Apo, elásticos laterais, sem bolso.	255962	UND	750	21,20	15.900,00	13,27	9.952,50	5.947,5
25	Cone furado com barreira: Cone furado com barreira, 5 níveis para colocação de barreira. Largura: 12,5 cm. Altura: 23 cm. Material: PVC Flexível.	447976	UND	179	72,18	12.920,22	68,50	12.261,50	658,7
27	Conjunto futebol campo - conjunto futebol de campo, material dry fit, contendo: camisa manga curta, calção e meião. Com logo, tamanhos P, M, G e GG	444685	UND	1000	79,41	79.410,00	***	79.410,00	-
37	Jogo xadrez gigante: em plástico, com 32 peças. Diâmetro e altura das peças variando entre 75 cm peça maior (rei) e 45 cm a menor peça (peão). Cores verde e vermelho.	29912	UND	3	4.200,35	12.601,05	5.700,00	17.100,00	-4.498,9
49	Premiação Troféu em MDF - Troféu em MDF com impressão UV colorida, tamanho 20 cm x 10 cm, descrições na base.	47805	UND	150	61,25	9.187,50	89,65	13.447,50	-4.260,0
52	Rede de proteção de quadra poliesportiva sob medida - Rede de proteção de quadra. Especificações: material de nylon ou polietileno, fio de no mínimo 4 mm, malha 10x10cm, trançada entre nós. Cor verde. Obs: O total de 3000 metros quadrados será dividido em áreas laterais e superiores, conforme necessidade do órgão. Pedido mínimo de 500 metros quadrados	297970	UND	3000	10,65	31.950,00	5,03	15.090,00	16.860,0
59	Sacola - material: 100% poliéster - largura: 30 cm, cor: prata, material alça: cordão, características adicionais: conforme modelo, altura: 43 cm, tipo: mochila.	470517	UND	800	15,76	12.608,00	18,00	14.400,00	-1.792,0
71	Mesa para tênis de mesa – com tampo de MDF de 25-30mm nas medidas de 76 cm de altura, comprimento de 274 cm e largura de 152,5 cm. Pintada na cor azul não reflexível. Com coeficiente de atrito conforme normas da ITTF. Fita de borda de alto impacto por toda sua volta na cor preta, laterais na cor cinza. Proteção contra umidade na parte inferior da mesa. Mesa com travas de segurança. Pés de tubo de aço dobráveis com rodízios. Permite o uso como paredão para treino solitário. Cavaletes de aço, cada conjunto com 4 rodas, com tampo independente. Rodas de 4 polegadas emborrachadas. Trava de segurança quando fechada, reguladores de nível do piso no cavalete externo da mesa. Espessura do tampo: 25-30cm. Dimensões do produto montado: 2,74x0,76x1,52 m. Manual em português. Obs: montagem inclusa. Garantia mínima de 1 ano.	67288	UND	8	2.000,67	16.005,36	1.769,02	14.152,16	1.853,2

72	Playground infantil - Playground infantil, com cores vibrantes e alegres, formado por: 1 Torre, 1 Escorregador e 1 Escalada (rapel), 2 Placas com abertura circular na parte inferior, abertura circular na parte superior, 1 Placa com abertura em formato de arco na parte inferior, jogo da velha na parte superior, 1 Placa com abertura em formato de arco na parte inferior, grade segurança na parte superior, 1 Escorregador Pequeno em formato raiado, borda lateral saliente e anatômica e encaixe para tanques, 1 Escalada em formato de rapel com apoio em formato de pedra, para facilitar o deslocamento das crianças, Peças com extremidades arredondadas produzidas em resina plástica (PELMD) com resultados em testes laboratoriais a tração, torção e proteção UV, multicolorido (pigmentos atóxicos). Todas as placas simétricas possuem aberturas obilongas laterais para facilitar o apoio, decoração em alto-relevo com temas de fundo do mar e aviões e encaixes padronizados (macho/fêmea) nas laterais o que proporciona uma fácil montagem.	481750	UND	2	6.467,77	12.935,54	6.490,00	12.980,00	-44,4
VALORES TOTAIS						433.570,38	-	329.625,37	-
(*) Não foram encontrados no Painel de Preços cotações para os itens 16 e 27.									

1.7. O cotejamento considerou como valor de referência a mediana do preço unitário de cada item contido no Painel de Preços. O resultado revelou estimativa de preço superior em 9 dos 15 itens consultados (60%), dos quais 7 com variação superior a 15% da mediana do Painel de Preço, o que caracteriza sobrepreço e a possibilidade de realização de aquisição com inobservância do princípio de economicidade pelo qual deve se pautar a Administração Pública. Ressalve-se que 4 itens tiveram estimativa de preço inferior ao informado no Painel de Preços, bem assim 2 itens não tiveram valor encontrado no Painel de Preços, o que levou a considerar neste último caso, de forma conservadora, a compatibilidade do valor estimado pelo IFAP/AP.

1.8. Em termos de valores, constatou-se que a estimativa de preço realizada pelo IFAP/AP superou o praticado no Painel de Preços em R\$103.945,01, o que representou 31,53% em relação ao valor total da amostra e 19,35% quando comparado com o valor total da licitação.

1.9. Saliente-se que a Lei nº 8.666/93, em seu art. 15, inciso V, estabelece que as aquisições realizadas devem observar, sempre que possível, os preços praticados no âmbito de órgãos e entidades da Administração Pública, recomendação que pode ser atendida a partir da adoção do Painel de Preços do Ministério da Economia.

## 2. CONCLUSÃO

2.1. Diante do exposto, verifica-se que:

2.1.1. Os preços estimados pelo IFAP/AP para aquisição de materiais, insumos, aparelhos e equipamentos educativos e esportivos contidos na tabela 1 do Termo de Referência do Edital do Pregão Eletrônico 01/2022-REITORIA/IFAP, revelaram-se em xx do casos cotejados superiores aos preços de referência contidos no Painel de Preços do Ministério da Economia, resultando em sobrepreço de R\$103.945,01.

## 3. RECOMENDAÇÕES

3.1. Proceder à revisão dos preços unitários estimados para os itens a serem adquiridos por meio do Pregão Eletrônico 01/2022-REITORIA/IFAP, adequando-os àqueles praticados pela Administração Pública registrados no Painel de Preços do Ministério da Economia, de modo a fornecer aos licitantes valores de referência em conformidade aos praticados no mercado e a busca pela proposta mais vantajosa no certame ou justificar os valores orçados constantes no tabela 1 do Termo de Referência do Edital do Pregão Eletrônico nº 01/2022-REITORIA/IFAP.



Documento assinado eletronicamente por **ADELTON VILHENA NEVES, Técnico Federal de Finanças e Controle**, em 21/02/2022, às 17:59, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



Documento assinado eletronicamente por **LILSON ABELARDO MESSIAS SALDANHA, Superintendente da Controladoria Regional da União no Estado do Amapá**, em 21/02/2022, às 18:22, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://sei.cgu.gov.br/conferir> informando o código verificador 2279443 e o código CRC 383D240B

Referência: Processo nº 00204.100029/2022-18  
2279443

SEI nº